



MONITORUL OFICIAL

AL

ROMÂNIEI

Anul 187 (XXXI) — Nr. 425

PARTEA I
LEGI, DECRETE, HOTĂRĂRI ȘI ALTE ACTE

Joi, 30 mai 2019

SUMAR

<u>Nr.</u>	<u>Pagina</u>
DECIZII ALE CURȚII CONSTITUȚIONALE	
Decizia nr. 2 din 15 ianuarie 2019 referitoare la excepția de neconstituționalitate a prevederilor art. 14 lit. a) și ale art. 26 lit. d) din Legea nr. 51/1995 pentru organizarea și exercitarea profesiei de avocat, precum și ale art. 26 alin. (3) și (4) din Statutul profesiei de avocat, adoptat prin Hotărârea Consiliului Uniunii Naționale a Barourilor din România nr. 64/2011	2–4
Decizia nr. 222 din 9 aprilie 2019 asupra inițiativei legislative a cetățenilor intitulate „Lege de revizuire a Constituției României”	5–13
HOTĂRĂRI ALE GUVERNULUI ROMÂNIEI	
316. — Hotărâre pentru aprobarea listei terenurilor agricole situate în extravilan pentru proiectul de importanță națională în domeniul gazelor naturale „Dezvoltarea capacității Sistemului Național de Transport în vederea asigurării fluxului de gaze naturale pe direcția România—Republica Moldova”	14
319. — Hotărâre privind stabilirea bazelor de date relevante pentru compararea datelor din registrul cu numele pasagerilor din transportul aerian	15
320. — Hotărâre privind actualizarea valorii de inventar a unor imobile aflate în domeniul public al statului și administrarea Instituției Prefectului — Județul Vâlcea din subordinea Ministerului Afacerilor Interne	15–16

DECIZII ALE CURȚII CONSTITUȚIONALE**CURTEA CONSTITUȚIONALĂ****DECIZIA Nr. 2**

din 15 ianuarie 2019

referitoare la excepția de neconstituționalitate a prevederilor art. 14 lit. a) și ale art. 26 lit. d) din Legea nr. 51/1995 pentru organizarea și exercitarea profesiei de avocat, precum și ale art. 26 alin. (3) și (4) din Statutul profesiei de avocat, adoptat prin Hotărârea Consiliului Uniunii Naționale a Barourilor din România nr. 64/2011

Valer Dorneanu	— președinte
Marian Enache	— judecător
Petre Lăzăroiu	— judecător
Mircea Ștefan Minea	— judecător
Daniel Marius Morar	— judecător
Mona-Maria Pivniceru	— judecător
Livia Doina Stanciu	— judecător
Simona-Maya Teodoroiu	— judecător
Varga Attila	— judecător
Valentina Bărbățeanu	— magistrat-asistent

Cu participarea reprezentantului Ministerului Public, procuror Loredana Veisa.

1. Pe rol se află soluționarea excepției de neconstituționalitate a prevederilor art. 14 lit. a) și ale art. 27 lit. d) din Legea nr. 51/1995 pentru organizarea și exercitarea profesiei de avocat, precum și ale art. 26 alin. (3) și (4) din Statutul profesiei de avocat, excepție ridicată de Neculai Mihăilă în Dosarul nr. 2.017/62/2016 al Tribunalului Brașov — Secția a II-a civilă, de contencios administrativ și fiscal și care constituie obiectul Dosarului nr. 235D/2017 al Curții Constituționale.

2. La apelul nominal se constată lipsa autorului excepției de neconstituționalitate. Pentru partea Uniunea Națională a Barourilor din România se prezintă domnul avocat Mihai Tănăsescu, în calitate de apărător ales, iar pentru partea Baroul Bacău răspunde domnul avocat Constantin Voicescu, în aceeași calitate, ambii având împuterniciri depuse la dosarul cauzei. Procedura de citare este legal îndeplinită.

3. Magistratul-asistent referă asupra faptului că, la dosar, partea Uniunea Națională a Barourilor din România a transmis concluzii scrise prin care solicită respingerea excepției de neconstituționalitate, ca inadmisibilă.

4. Cauza fiind în stare de judecată, președintele Curții acordă cuvântul părților prezente prin reprezentanți.

5. Apărătorul ales al părții Uniunea Națională a Barourilor din România solicită respingerea excepției de neconstituționalitate. Cu privire la dispozițiile art. 14 lit. a) și ale art. 27 lit. d) din Legea nr. 51/1995 arată că, în urma pronunțării Deciziei nr. 225 din 4 aprilie 2017, excepția având acest obiect a devenit inadmisibilă. Referitor la prevederile art. 26 alin. (3) și (4) din Statutul profesiei de avocat precizează că nu pot fi supuse controlului de constituționalitate, fiind norme infralegale, ci controlului exercitat de instanța de contencios administrativ competentă, respectiv Curtea de Apel București. Pentru acest motiv, consideră că excepția de neconstituționalitate este inadmisibilă.

6. Reprezentantul Baroului Bacău pune concluzii de respingere a excepției de neconstituționalitate, ca devenită inadmisibilă, pentru prevederile a căror neconstituționalitate a fost constatată de Curtea Constituțională prin Decizia nr. 225 din 4 aprilie 2017. Arată că, în opinia sa, critica prin raportare la dispozițiile art. 27 alin. (3) din Legea fundamentală nu are

legătură cu excepția de neconstituționalitate. Cu privire la critica ce vizează dispozițiile din Statutul profesiei de avocat, invocând prevederile art. 29 alin. (1) din Legea nr. 47/1992, consideră că nu pot fi supuse controlului de constituționalitate, întrucât nu sunt cuprinse într-o lege sau o ordonanță a Guvernului.

7. Reprezentantul Ministerului Public pune concluzii de respingere, ca devenită inadmisibilă, a excepției de neconstituționalitate a prevederilor art. 14 lit. a) din Legea nr. 51/1995, ca neîntemeiată, a excepției de neconstituționalitate a prevederilor art. 27 lit. d) din Legea nr. 51/1995, în considerarea celor reținute de Curtea Constituțională prin Decizia nr. 225 din 4 aprilie 2017, și, ca inadmisibilă, a excepției de neconstituționalitate a prevederilor art. 26 alin. (3) și (4) din Statutul profesiei de avocat, ținând cont de dispozițiile art. 29 alin. (1) din Legea nr. 47/1992.

CURTEA,

având în vedere actele și lucrările dosarului, constată următoarele:

8. Prin Încheierea din 11 ianuarie 2017, pronunțată în Dosarul nr. 2.017/62/2016, **Tribunalul Brașov — Secția a II-a civilă, de contencios administrativ și fiscal a sesizat Curtea Constituțională cu excepția de neconstituționalitate a prevederilor art. 14 lit. a) și ale art. 27 lit. d) din Legea nr. 51/1995 pentru organizarea și exercitarea profesiei de avocat, precum și ale art. 26 alin. (3) și (4) din Statutul profesiei de avocat**, excepție ridicată de Neculai Mihăilă, într-o cauză având ca obiect soluționarea acțiunii în contencios administrativ introduse în vederea anulării unor decizii emise de Baroul de Avocați Bacău și de Uniunea Națională a Barourilor din România prin care s-a constatat nedemnitătea autorului excepției de neconstituționalitate, ca urmare a săvârșirii unei infracțiuni cu intenție în legătură cu profesia de avocat.

9. **În motivarea excepției de neconstituționalitate**, autorul acesteia arată că sintagmele „*infracțiuni intenționate, de natură să aducă atingere prestigiului profesiei*” și „*faptă prevăzută de legea penală și care îl face nedemn de a fi avocat*”, cuprinse în textele criticate din Legea nr. 51/1995, sunt neclare, lăsând loc la interpretare și la eventuale soluții pârținoare sau chiar abuzive. Or, legislația trebuie să fie clară și predictibilă. Susține, așadar, că prevederile art. 14 lit. a) și ale art. 27 lit. d) din Legea nr. 51/1995 contravin dispozițiilor art. 1 alin. (5) și art. 27 alin. (3) din Constituție. În ceea ce privește art. 26 alin. (3) și (4) din Statutul profesiei de avocat, arată că procedura prin care Consiliul Baroului dispune dacă un avocat este sau nu nedemn și prin care dispune excluderea din profesia de avocat are loc fără citarea celui analizat, astfel că nu se poate exercita dreptul la apărare, fiind nesocotit și dreptul la un proces echitabil.

10. **Tribunalul Brașov — Secția a II-a civilă, de contencios administrativ și fiscal** apreciază că excepția de neconstituționalitate este neîntemeiată.

11. Potrivit prevederilor art. 30 alin. (1) din Legea nr. 47/1992, încheierea de sesizare a fost comunicată președinților celor

două Camere ale Parlamentului, Guvernului și Avocatului Poporului, pentru a-și exprima punctele de vedere asupra excepției de neconstituționalitate.

12. **Guvernul** apreciază că excepția de neconstituționalitate a prevederilor art. 14 lit. a) și ale art. 27 lit. d) din Legea nr. 51/1995 este neîntemeiată, făcând referire la Decizia nr. 629 din 27 octombrie 2016 a Curții Constituționale. Consideră, totodată, că excepția de neconstituționalitate a prevederilor art. 26 alin. (3) și (4) din Statutul profesiei de avocat este inadmisibilă.

13. **Avocatul Poporului** opinează în sensul constituționalității prevederilor legale criticate, invocând cele reținute de Curtea Constituțională în considerentele Deciziei nr. 629 din 27 octombrie 2016.

14. **Președinții celor două Camere ale Parlamentului** nu au comunicat punctele lor de vedere asupra excepției de neconstituționalitate.

CURTEA,

examinând încheierea de sesizare, punctele de vedere ale Guvernului și Avocatului Poporului, raportul întocmit de judecătorul-raportor, notele scrise depuse la dosar și susținerile reprezentanților părților prezente, concluziile procurorului, dispozițiile legale criticate, raportate la prevederile Constituției, precum și Legea nr. 47/1992, reține următoarele:

15. Curtea Constituțională a fost legal sesizată și este competentă, potrivit dispozițiilor art. 146 lit. d) din Constituție, precum și ale art. 1 alin. (2), ale art. 2, 3, 10 și 29 din Legea nr. 47/1992, să soluționeze excepția de neconstituționalitate.

16. **Obiectul excepției de neconstituționalitate** îl constituie, potrivit încheierii de sesizare, prevederile art. 14 lit. a) și ale art. 27 lit. d) din Legea nr. 51/1995 pentru organizarea și exercitarea profesiei de avocat, republicată în Monitorul Oficial al României, Partea I, nr. 98 din 7 februarie 2011, precum și cele ale art. 26 alin. (3) și (4) din Statutul profesiei de avocat, adoptat prin Hotărârea Consiliului Uniunii Naționale a Barourilor din România nr. 64 din 3 decembrie 2011, publicată în Monitorul Oficial al României, Partea I, nr. 898 din 19 decembrie 2011. Ulterior sesizării Curții Constituționale, Legea nr. 51/1995 a fost din nou republicată în Monitorul Oficial al României, Partea I, nr. 440 din 24 mai 2018, dându-se textelor o nouă numerotare. Ca urmare a acestui eveniment legislativ, conținutul normativ al art. 27 lit. d) se regăsește, într-o formă identică, în art. 26 lit. d) din legea republicată. Ca atare, obiect al excepției îl va reprezenta acest text de lege. Prevederile legale criticate au următoarea redactare:

— Art. 14 lit. a) din Legea nr. 51/1995: „Este nedemn de a fi avocat:

a) *cel condamnat definitiv prin hotărâre judecătorească la pedeapsa cu închisoare pentru săvârșirea unei infracțiuni intenționate, de natură să aducă atingere prestigiului profesiei;*”;

— Art. 26 lit. d) din Legea nr. 51/1995: „Calitatea de avocat încetează: [...]

d) *dacă avocatul a fost condamnat definitiv pentru o faptă prevăzută de legea penală și care îl face nedemn de a fi avocat, conform legii.*”

— Art. 26 alin. (3) și (4) din Statutul profesiei de avocat: „(3) *Avocații care se găsesc în unul dintre cazurile de nedemnități prevăzute de art. 14 lit. a), lit. b) teza I, lit. c) și d) din Lege sunt obligați să prezinte baroului hotărârile judecătorești prin care au fost condamnați definitiv la pedeapsa cu închisoarea pentru săvârșirea unei infracțiuni intenționate de natură să aducă atingere prestigiului profesiei, prin care li s-a aplicat pedeapsa interdicției de a exercita profesia, prin care au fost declarați falși frauduloși sau prin care au fost condamnați definitiv pentru fapte săvârșite în legătură cu exercitarea profesiei.*

(4) *Consiliul baroului va examina, în termen de 15 zile, hotărârile judecătorești, respectiv înscrisurile ce privesc condițiile încetării profesiei practicate de către avocatul înscris în tabloul avocaților incompatibili și va aprecia asupra demnității avocatului. Consiliul baroului va hotărî, după caz, menținerea în profesie sau încetarea calității de avocat, potrivit Legii.*”

17. În opinia autorului excepției de neconstituționalitate, prevederile criticate contravin dispozițiilor din Constituție cuprinse în art. 1 alin. (5) cu referire la principiul legalității, art. 21 care consacră dreptul de acces liber la justiție și la un proces echitabil, art. 24 alin. (1) care garantează dreptul la apărare, art. 27 alin. (3) potrivit căroră percheziția se dispune de judecător și se efectuează în condițiile și în formele prevăzute de lege, precum și prevederilor art. 6 din Convenția pentru apărarea drepturilor omului și a libertăților fundamentale referitoare la dreptul la un proces echitabil.

18. Examinând excepția de neconstituționalitate, Curtea observă că, prin Decizia nr. 225 din 4 aprilie 2017, publicată în Monitorul Oficial al României, Partea I, nr. 468 din 22 iunie 2017, a admis excepția de neconstituționalitate a dispozițiilor art. 14 lit. a) din Legea nr. 51/1995, constatând neconstituționalitatea sintagmei „*de natură să aducă atingere prestigiului profesiei*”. Pentru a decide astfel, Curtea a reținut (paragraful 20) că, din cauza redactării imprecise a acestui text de lege, determinarea infracțiunilor care aduc atingere prestigiului profesiei de avocat reprezintă o problemă lăsată la aprecierea suverană a structurilor profesionale competente să stabilească asupra cazului de nedemnități. Curtea a constatat că legea nu stabilește sfera infracțiunilor care afectează/nu afectează prestigiul profesiei de avocat, constatarea stării de nedemnități în care se află avocatul și, implicit, încetarea calității sale profesionale realizându-se, de la caz la caz, de către structura profesională competentă. Mai mult, decizia adoptată nu este întemeiată pe criterii obiective, rezonabile și concrete, ci pe aprecieri subiective, care pot varia de la o structură profesională teritorială la alta. Or, normele privind cercetarea disciplinară trebuie să respecte anumite cerințe de stabilitate și previzibilitate, în caz contrar fiind încălcat art. 1 alin. (5) din Constituție, în componenta sa referitoare la previzibilitatea legii, întrucât persoana vizată nu este în măsură să își adapteze conduita în mod corespunzător și nici să aibă reprezentarea corectă a derulării procedurii disciplinare (a se vedea, în acest sens, Decizia nr. 392 din 2 iulie 2014, publicată în Monitorul Oficial al României, Partea I, nr. 667 din 11 septembrie 2014).

19. În consecință, Curtea a statuat (paragraful 25) că sintagma „*de natură să aducă atingere prestigiului profesiei*” de avocat din cuprinsul art. 14 lit. a) din Legea nr. 51/1995 pentru organizarea și exercitarea profesiei de avocat contravine dispozițiilor art. 1 alin. (5) din Constituție, redactarea acesteia fiind lipsită de claritate și precizie, având în vedere că nu se precizează în mod clar acele infracțiuni intenționate care aduc atingere prestigiului profesiei de avocat. Prin urmare, necircumstanțierea expresă a infracțiunilor a căror săvârșire este de natură să aducă atingere prestigiului profesiei de avocat lasă loc arbitrarului, făcând posibilă aplicarea diferențiată a sancțiunii excluderii din profesie, în funcție de aprecierea subiectivă a structurilor profesiei de avocat competente să aprecieze asupra cazului de nedemnități. Această lipsă de claritate, precizie și previzibilitate creează astfel premisa aplicării în mod diferit, într-o manieră discriminatorie, ca rezultat al unor interpretări sau aprecieri arbitrare.

20. Prin aceeași decizie, Curtea a analizat și constituționalitatea prevederilor art. 27 lit. d) din Legea nr. 51/1995 [devenit, după republicare, art. 26 lit. d)], observând (paragraful 27) că, fiind o normă de trimitere, trebuie privite din prisma efectelor declarării ca neconstituțională a sintagmei „*de natură să aducă atingere prestigiului profesiei*” de avocat din

cuprinsul art. 14 lit. a) al aceluiași act normativ. Dar, prin conținutul său normativ, textul de lege criticat nu conține niciun viciu de neconstituționalitate, ci doar reglementează una dintre situațiile în care încetează calitatea de avocat.

21. Curtea a reamintit, totodată, (paragraful 28), că, în jurisprudența sa în materie, exemplu fiind Decizia nr. 472 din 28 iunie 2016, publicată în Monitorul Oficial al României, Partea I, nr. 573 din 28 iulie 2016, sau Decizia nr. 379 din 24 septembrie 2013, publicată în Monitorul Oficial al României, Partea I, nr. 731 din 27 noiembrie 2013, a precizat că, în concepția legiuitorului, avocatura este un serviciu public, care este organizat și funcționează pe baza unei legi speciale, iar cei care doresc să practice această profesie sunt datori să respecte legea și să accepte regulile impuse de aceasta. De asemenea, Curtea a reținut că, deși avocatura este o profesie liberală și independentă, exercitarea sa trebuie să se desfășoare într-un cadru organizat, în conformitate cu reguli prestabilite, a căror respectare trebuie asigurată, inclusiv prin aplicarea unor măsuri coercitive. Așa fiind, Curtea a subliniat că instituirea, prin legea care reglementează exercitarea profesiei de avocat, a unor obligații pentru cei în cauză, precum și a unor măsuri sancționatoare față de cei ce încalcă regulile prevăzute de aceasta nu este grevată de niciun viciu de neconstituționalitate. Curtea a reținut, de asemenea, că sancțiunea disciplinară a excluderii din profesia de avocat reflectă principiul demnității și onoarei profesiei de avocat, reprezentând o garanție a moralității și probității profesionale pentru membrii baroului. Din această perspectivă, legislația referitoare la organizarea profesiei de avocat este guvernată de anumite principii și reguli care asigură o bună, normală și legală desfășurare a activității de avocat, acesta fiind obligat să se abțină de la comiterea unor fapte antisociale care ar arunca asupra sa o lumină negativă.

22. Față de soluția de admitere pronunțată de Curtea Constituțională, excepția de neconstituționalitate a prevederilor art. 14 lit. a) din Legea nr. 51/1995 va fi respinsă ca devenită inadmisibilă, ținând cont de prevederile art. 29 alin. (3) din Legea

nr. 47/1992, potrivit căroră „*nu pot face obiectul excepției prevederile constatate ca fiind neconstituționale printr-o decizie anterioară a Curții Constituționale*” și având în vedere că Decizia nr. 225 din 4 aprilie 2017 a fost publicată ulterior ridicării prezentei excepții de neconstituționalitate.

23. Totodată, Curtea reiterează cele statuate în jurisprudența sa, în sensul că decizia de constatare a neconstituționalității reprezintă temei al revizuirii conform art. 322 pct. 10 din Codul de procedură civilă din 1865 sau art. 509 alin. (1) pct. 11 din Codul de procedură civilă, după caz, în cauza în care a fost invocată prezenta excepție de neconstituționalitate (a se vedea, în acest sens, de exemplu, Decizia nr. 122 din 6 martie 2014, publicată în Monitorul Oficial al României, Partea I, nr. 389 din 27 mai 2014, sau Decizia nr. 469 din 23 septembrie 2014, publicată în Monitorul Oficial al României, Partea I, nr. 801 din data de 4 noiembrie 2014).

24. În ceea ce privește excepția de neconstituționalitate a prevederilor art. 26 alin. (3) și (4) din Statutul profesiei de avocat, ce formează obiectul cauzei de față, potrivit art. 29 alin. (1) din Legea nr. 47/1992, Curtea Constituțională decide asupra excepțiilor ridicate în fața instanțelor judecătorești sau de arbitraj comercial privind neconstituționalitatea unei legi sau ordonanțe ori a unei dispoziții dintr-o lege sau dintr-o ordonanță în vigoare. Așadar, obiect al controlului de constituționalitate nu îl poate constitui decât un act de reglementare primară, respectiv o lege adoptată de Parlament sau o ordonanță emisă de Guvern în temeiul delegării legislative sau în situații de urgență, potrivit art. 115 alin. (4) din Constituție. Or, Statutul profesiei de avocat a fost aprobat de Consiliul Uniunii Naționale a Barourilor din România prin Hotărârea nr. 64 din 3 decembrie 2011, așadar un alt tip de act normativ decât cele a căror constituționalitate poate fi verificată pe calea controlului a posteriori exercitat de Curtea Constituțională. Prin urmare, excepția de neconstituționalitate având acest obiect este inadmisibilă, neîndeplinind una dintre condițiile prevăzute de art. 29 alin. (1) din Legea nr. 47/1992.

25. Pentru considerentele expuse mai sus, în temeiul art. 146 lit. d) și al art. 147 alin. (4) din Constituție, precum și al art. 1—3, al art. 11 alin. (1) lit. A.d) și al art. 29 din Legea nr. 47/1992, cu unanimitate de voturi,

CURTEA CONSTITUȚIONALĂ

În numele legii

DECIDE:

I. Respinge, ca devenită inadmisibilă, excepția de neconstituționalitate a prevederilor art. 14 lit. a) din Legea nr. 51/1995 pentru organizarea și exercitarea profesiei de avocat în ce privește sintagma „*de natură să aducă atingere prestigiului profesiei*” de avocat, excepție ridicată de Neculai Mihăilă în Dosarul nr. 2.017/62/2016 al Tribunalului Brașov — Secția a II-a civilă, de contencios administrativ și fiscal.

II. Respinge, ca inadmisibilă, excepția de neconstituționalitate a prevederilor art. 26 alin. (3) și (4) din Statutul profesiei de avocat, adoptat prin Hotărârea Consiliului Uniunii Naționale a Barourilor din România nr. 64/2011, excepție ridicată de același autor în același dosar al aceleiași instanțe.

III. Respinge, ca neîntemeiată, excepția de neconstituționalitate ridicată de același autor în același dosar al aceleiași instanțe și constată că prevederile art. 26 lit. d) din Legea nr. 51/1995 sunt constituționale în raport cu criticile formulate.

Definitivă și general obligatorie.

Decizia se comunică Tribunalului Brașov — Secția a II-a civilă, de contencios administrativ și fiscal și se publică în Monitorul Oficial al României, Partea I.

Pronunțată în ședința din data de 15 ianuarie 2019.

PREȘEDINTELE CURȚII CONSTITUȚIONALE
prof. univ. dr. **VALER DORNEANU**

Magistrat-asistent,
Valentina Bărbățeanu

CURTEA CONSTITUȚIONALĂ

DECIZIA Nr. 222

din 9 aprilie 2019

asupra inițiativei legislative a cetățenilor intitulate „Lege de revizuire a Constituției României”

Valer Dorneanu	— președinte
Marian Enache	— judecător
Mircea Ștefan Minea	— judecător
Mona-Maria Pivniceru	— judecător
Livia Doina Stanciu	— judecător
Simona-Maya Teodoroiu	— judecător
Varga Attila	— judecător
Marieta Safta	— prim-magistrat-asistent

1. Cu Adresa nr. 2/1.125 din 11 februarie 2019, înregistrată la Curtea Constituțională cu nr. 973 din 11 februarie 2019, secretarul general al Camerei Deputaților a transmis Curții Constituționale propunerea legislativă a cetățenilor de revizuire a Constituției, înregistrată la Biroul permanent al Camerei Deputaților cu nr. 651 din 21 septembrie 2018, împreună cu originalele listelor de susținători.

2. Documentația transmisă Curții Constituționale de către Camera Deputaților cuprinde:

— cererea înregistrată la Biroul permanent al Camerei Deputaților cu nr. 651 din 21 septembrie 2018, prin care Comitetul de inițiativă înaintează propunerea legislativă a cetățenilor — Lege de revizuire a Constituției României, împreună cu expunerea de motive și originalele listelor de semnături;

— expunerea de motive la Legea de revizuire a Constituției României;

— declarația de constituire a Comitetului de inițiativă pentru promovarea propunerii legislative a cetățenilor de revizuire a Constituției României;

— propunerea legislativă care face obiectul inițiativei legislative;

— avizul Consiliului Legislativ referitor la inițiativa legislativă a cetățenilor privind revizuirea Constituției României;

— extras din Monitorul Oficial al României, Partea I, nr. 255 din 22 martie 2018, cuprinzând expunerea de motive și propunerea legislativă ce face obiectul inițiativei cetățenești, în sensul completării art. 37 — *Dreptul de a fi ales* — cu un nou alineat, potrivit căruia cetățenii condamnați definitiv la pedepse privative de libertate pentru infracțiuni săvârșite cu intenție să nu mai poată fi aleși în organele administrației publice locale, în Camera Deputaților, în Senat și în funcția de Președinte al României, până la intervenirea unei situații care înlătură consecințele condamnării;

— dosarele cu liste de susținători ai inițiativei legislative a cetățenilor, din județele: Alba, Arad, Argeș, Bacău, Bihor, Bistrița-Năsăud, Botoșani, Brașov, Brăila, București, Buzău, Caraș-Severin, Călărași, Cluj, Constanța, Covasna, Dâmbovița, Dolj, Galați, Giurgiu, Gorj, Harghita, Hunedoara, Ialomița, Iași, Ilfov, Maramureș, Mehedinți, Mureș, Neamț, Olt, Prahova, Satu Mare, Sălaj, Sibiu, Suceava, Teleorman, Timiș, Tulcea, Vaslui, Vâlcea, Vrancea;

— opisul originalelor listelor de semnături întocmit de Comitetul de inițiativă și primit de Secretariatul general al Camerei Deputaților.

3. În expunerea de motive care însoțește propunerea legislativă a cetățenilor se subliniază, mai întâi, importanța deosebită a relațiilor sociale care privesc alegerea prin vot a autorităților locale, a deputaților, a senatorilor, a Președintelui României și a europarlamentarilor, ceea ce determină reglementarea lor atât prin Constituție, legea fundamentală a statului român, cât și prin legile electorale. Dintre toate categoriile de norme juridice, trăsătura esențială a normelor electorale este aceea că indică în modul cel mai direct și mai eficient caracterul democratic sau, dimpotrivă, nedemocratic al unui sistem constituțional. Într-o strânsă conexiune cu normele juridice electorale se află drepturile electorale, considerate a fi drepturi cetățenești fundamentale prin excelență și totodată drepturi cu caracter exclusiv politic, care nu pot fi exercitate decât de cetățeni și numai pentru participarea acestora la guvernare, în virtutea legăturilor pe care le au cu destinele societății în cadrul căreia le este recunoscut un atare statut.

4. În ceea ce privește dreptul de a fi ales, la modul general acesta desemnează aptitudinea unei persoane de a fi votată pentru a face parte din organele reprezentative ale statului și a îndeplini astfel o demnitate publică sau o funcție electivă. Conform art. 37 din Constituție, dreptul de a fi ales aparține în exclusivitate cetățenilor români care au drept de vot și domiciliul în țară, cu condiția să nu facă parte din categoriile de funcționari publici nominalizate la art. 40 alin. (3) din Constituție, cărora le este interzisă asocierea în partide politice. Suplimentar față de aceste condiții sunt prevăzute și limite minime de vârstă pentru a candida, care diferă în funcție de tipul demnității pentru care se depune candidatura.

5. În continuare este realizată o comparație între aceste cerințe și cele pentru numirea membrilor Guvernului, stabilite de Legea nr. 90/2001 privind organizarea și funcționarea Guvernului României și a ministerelor, conchizându-se că acestea din urmă sunt mai severe. În această privință, se face trimitere și la excepția de neconstituționalitate a art. 2 din Legea nr. 90/2001, invocată de Avocatul Poporului, prin care s-a criticat, în esență, lipsa de coerență legislativă în stabilirea unor criterii de integritate clare, obiective și general valabile pentru ocuparea funcțiilor aparținând celor trei puteri organizate în cadrul democrației constituționale. Curtea Constituțională a respins excepția prin Decizia nr. 304 din 4 mai 2017, publicată în Monitorul Oficial al României, Partea I, nr. 520 din 5 iulie 2017, însă nu pentru motive de fond, ca neîntemeiată, ci pentru motive de formă, ca inadmisibilă, reținând printre altele faptul că „examinarea constituționalității unui text de lege are în vedere compatibilitatea acestuia cu dispozițiile constituționale pretins încălcate, iar nu compararea prevederilor mai multor legi între ele și raportarea concluziei ce ar rezulta din această comparație la dispoziții ori principii ale Constituției”. Din acest motiv, instanța de contencios constituțional a concluzionat că „nu ține nici de rolul și nici de competența Curții Constituționale asigurarea coerenței legislative invocate de Avocatul Poporului, revenind astfel Parlamentului și Consiliului Legislativ obligația de a elimina o eventuală lipsă de coerență și de a unifica legislația în materia anterferită”.

6. Se arată că inițiativa cetățenească de revizuire a Constituției are în vedere remedierea problemelor semnalate de Avocatul Poporului, prin consacarea la nivel constituțional a unei condiții de integritate unitare, similară celei privind membrii Guvernului, ce ar urma să se aplice persoanelor care candidează pentru a fi alese în organele administrației publice locale, în Camera Deputaților, în Senat și în funcția de Președinte al României. Se consideră că este imperios necesar ca legislația care guvernează condițiile de acces la o funcție sau demnitate publică să fie coerentă, predictibilă și unitară, aplicabilă tuturor reprezentanților puterilor statului, astfel încât persoanele care urmează să ocupe o funcție ce implică exercițiul autorității de stat să îndeplinească anumite cerințe de integritate, legalitate și corectitudine, menite să consolideze încrederea cetățenilor în autoritățile publice și să preîntâmpine derapajele de la principiile democrației prin drept.

7. Se precizează că, în elaborarea acestui proiect de lege, s-a avut în vedere faptul că dreptul de a fi ales trebuie să fie, conform art. 20 din Constituție, interpretat și aplicat în concordanță cu Declarația Universală a Drepturilor Omului, cu pactele și cu celelalte tratate internaționale la care România este parte, dintre care se citează dispoziții apreciate ca fiind de referință. Se mai arată că s-a ținut seama și de jurisprudența Curții Europene a Drepturilor Omului (CEDO) în domeniul drepturilor electorale, care a reliefat existența unei distincții clare între dreptul de a alege și dreptul de a fi ales, înclinând în favoarea conferirii unei protecții juridice superioare celui dintâi în raport cu cel de-al doilea, ce poate fi supus unor restricții semnificativ mai severe. Se invocă, de asemenea, Codul bunelor practici în materie electorală, elaborat de Comisia Europeană pentru Democrație prin Drept (*Comisia de la Veneția*) din cadrul Consiliului Europei, și condițiile pe care acesta la stabilește cu referire la privarea de drepturile electorale. Cât privește constituțiile statelor membre ale Consiliului Europei se arată că unele dintre acestea statuează că situațiile de ineligibilitate vor fi reglementate prin lege. Aproximativ o treime însă dintre constituțiile avute în vedere de Comisia de la Veneția la elaborarea Raportului preliminar asupra excluderii infractorilor din Parlament conțin diverse prevederi care împiedică persoanele condamnate penal să candideze. Se citează în acest sens dispoziții cuprinse și în constituții ale statelor membre ale Uniunii Europene.

8. Se apreciază că, în cadrul unui sistem electoral ideal, mecanismele democratice ar trebui să garanteze că persoanele considerate nedemne să decidă asupra legislației nu ajung decât cel mult în opoziție, iar alegătorii ar trebui să poată împiedica infractorii să ajungă la guvernare. Comisia de la Veneția observă însă că, în realitate, alegerea votanților poate fi alterată, în special dacă aceasta ignoră faptul că un candidat a fost condamnat penal, sau poate fi supusă unor presiuni, mai ales în prezența unor fenomene precum corupția sau crima organizată. În țările care utilizează scrutinul cu liste închise, printre care se numără și România, este practic imposibil ca alegătorii să lase infractorii pe dinafară, împrejurare care justifică implementarea unor restricții ceva mai severe în privința drepturilor electorale pasive. Comisia de la Veneția susține că în cazurile mai grave este perfect admisibil ca aceste drepturi să fie limitate, inclusiv după eliberarea unui deținut, cu condiția ca măsura respectivă să nu fie aplicată pe întreaga durată a vieții acestuia. Mai mult decât atât, s-a considerat că ridicarea dreptului de a fi ales poate fi dispusă chiar și atunci când o persoană este condamnată la pedeapsa închisorii cu suspendare sau după ce a fost grațiată.

9. Se concluzionează că, în acord cu toate principiile generale și speciale enunțate, se propune revizuirea Constituției în sensul completării art. 37 cu un nou alineat, alineatul (3), prin care cetățenii condamnați definitiv la o pedeapsă privativă de libertate pentru infracțiuni săvârșite cu intenție să nu mai poată fi aleși în organele administrației publice locale, în Camera Deputaților, în Senat și în funcția de Președinte al României, până la intervenirea unei situații care înlătură această consecință extrapenală a condamnării (reabilitarea, amnistia, dezincriminarea), reglementată prin lege organică. Se apreciază că textul propus respectă în totalitate Declarația Universală a Drepturilor Omului, pactele și tratatele internaționale la care România este parte, jurisprudența CEDO, recomandările Comisiei de la Veneția și concordă cu prevederile similare care se regăsesc în constituțiile unor state europene cu îndelungate tradiții democratice. Aceasta întrucât măsura nu se aplică decât persoanelor condamnate definitiv la o pedeapsă privativă de libertate, fiind exonerate cele care primesc pedepse penale mai ușoare (de exemplu amenda penală), pentru respectarea principiului proporționalității, potrivit căruia ridicarea dreptului de a fi ales trebuie aplicată numai pentru infracțiunile cu gravitate sporită. De asemenea, măsura nu se aplică decât condamnaților care au săvârșit fapte penale cu intenție, fiind exonerati cei care au comis infracțiuni din culpă, deoarece acestea prezintă un grad de pericol social mai redus și nu pot fi apreciate ca fiind de natură să pună sub semnul îndoielii onestitatea și moralitatea făptuitorului. Tot astfel, măsura nu privește doar candidaturile pentru Camera Deputaților, Senat și Președinția României, ci și pe cele pentru organele administrației publice locale, ca o recunoaștere a importanței semnificative a acestor funcții publice și pentru asigurarea egalității de tratament la nivelul întregii administrații, printr-o reglementare unitară și coerentă sub acest aspect. În sfârșit, măsura nu se aplică pentru întreaga durată a vieții persoanelor condamnate, fiind în mod expres limitată până la intervenirea unei situații care, potrivit legii organice, înlătură această consecință extrapenală a condamnării; aceste situații sunt în prezent dezincriminarea faptei, amnistia postcondamnatorie și reabilitarea, aceasta din urmă putând fi de drept (care operează în temeiul legii, dacă persoana condamnată la pedeapsa amenzii sau a închisorii de până la 2 ani nu săvârșește o altă infracțiune în decurs de 3 ani de la data executării pedepsei) și judecătorească (care se dispune la cerere, prin hotărâre judecătorească, dacă persoana condamnată la pedeapsa închisorii cuprinse între 2 ani și 25 de ani nu săvârșește o altă infracțiune în decurs de 4 până la 10 ani de la data executării pedepsei).

10. La termenul de judecată stabilit pentru data de 26 martie 2019, Curtea a amânat pronunțarea pentru data de 9 aprilie 2019, dată la care a pronunțat prezenta decizie.

CURTEA,

11. Examinând propunerea legislativă a cetățenilor intitulată „*Lege de revizuire a Constituției României*”, raportul întocmit de judecătorul-raportor, dispozițiile Constituției, ale Legii nr. 47/1992 privind organizarea și funcționarea Curții Constituționale, republicată, precum și ale Legii nr. 189/1999 privind exercitarea inițiativei legislative de către cetățeni, republicată, cu modificările ulterioare, constată următoarele:

12. Competența Curții Constituționale de a se pronunța asupra tuturor inițiativelor legislative de revizuire a Constituției este prevăzută de dispozițiile art. 146 lit. a) teza a II-a din Constituție, potrivit căruia Curtea se pronunță „*din oficiu, asupra inițiativelor de revizuire a Constituției*”.

13. În legătură cu această atribuție sunt incidente și dispozițiile art. 150—152 din Constituție, cuprinse în titlul VII — *Revizuirea Constituției*, având următorul cuprins:

— Art. 150. — *Inițiativa revizuirii: „(1) Revizuirea Constituției poate fi inițiată [...] de cel puțin 500.000 de cetățeni cu drept de vot.*

(2) Cetățenii care inițiază revizuirea Constituției trebuie să provină din cel puțin jumătate din județele țării, iar în fiecare din aceste județe sau în municipiul București trebuie să fie înregistrate cel puțin 20.000 de semnături în sprijinul acestei inițiative.”;

— Art. 152. — *Limitele revizuirii: „(1) Dispozițiile prezentei Constituții privind caracterul național, independent, unitar și indivizibil al statului român, forma republicană de guvernământ, integritatea teritoriului, independența justiției, pluralismul politic și limba oficială nu pot forma obiectul revizuirii.*

(2) De asemenea, nicio revizuire nu poate fi făcută dacă are ca rezultat suprimarea drepturilor și a libertăților fundamentale ale cetățenilor sau a garanțiilor acestora.

(3) Constituția nu poate fi revizuită pe durata stării de asediu sau a stării de urgență și nici în timp de război.”

14. Sunt aplicabile, de asemenea, dispozițiile art. 48 din Legea nr. 47/1992 privind organizarea și funcționarea Curții Constituționale, republicată, și ale art. 7 din Legea nr. 189/1999 privind exercitarea inițiativei legislative de către cetățeni, republicată în Monitorul Oficial al României, Partea I, nr. 516 din 8 iunie 2004, care, utilizând termeni similari, stabilesc obiectul verificării pe care Curtea o întreprinde în exercitarea atribuției sale constituționale. Aceste dispoziții au următorul cuprins:

— Art. 48 din Legea nr. 47/1992: *„Curtea Constituțională, din oficiu sau pe baza sesizării președintelui Camerei Parlamentului la care s-a înregistrat inițiativa legislativă a cetățenilor, se pronunță asupra:*

a) caracterului constituțional al propunerii legislative ce face obiectul inițiativei cetățenilor;

b) îndeplinirii condițiilor referitoare la publicarea acestei propuneri și dacă listele de susținători sunt atestate de către primarii unităților administrativ-teritoriale ori de către împuterniciții acestora;

c) întrunirii numărului minim de susținători pentru promovarea inițiativei, prevăzut la art. 74 alin. (1) sau, după caz, la art. 150 alin. (1) din Constituție, republicată, precum și asupra respectării dispersiei teritoriale în județe și în municipiul București, prevăzută de aceleași articole.”;

— Art. 7 alin. (1) din Legea nr. 189/1999, republicată, are același conținut, cu excepția tezei ultimei a lit. b), care cuprinde sintagma *„sunt atestate potrivit art. 5”*, corespunzător celei din art. 48 lit. b) din Legea nr. 47/1992 — *„sunt atestate de către primarii unităților administrativ-teritoriale ori de către împuterniciții acestora”*.

15. Art. 5 alin. (1) și (3) din Legea nr. 189/1999, republicată, la care textul mai sus citat face referire, are următorul cuprins: *„(1) Atestarea calității de cetățean cu drept de vot și a domiciliului susținătorilor se face de către primarul localității fie personal, fie, în localitățile urbane, și prin funcționarii primăriei împuterniciți de primar în acest scop. Atestarea se face prin verificarea listei de susținători, iar în ceea ce privește domiciliul, în colaborare cu organul local de poliție, dacă este cazul. [...]*

(3) Atestarea de către primar a listei de susținători se face prin semnătura persoanei care a efectuat controlul, cu indicarea actului de împuternicire, dacă este cazul, și a datei când s-a făcut atestarea, precum și prin aplicarea ștampilei. Dacă primarul a solicitat sprijinul organului local de poliție, va semna

și reprezentantul acestuia, cu precizarea aspectelor pe care le-a verificat. Semnătura se aplică pe ultima copertă a dosarului cuprinzând listele verificate, aflat la comitetul de inițiativă, după ce a fost confruntat cu cel depus la primărie. Aspectele neatestate se elimină din listă, făcându-se aplicarea dispozițiilor art. 4 alin. (3).”

16. Ca urmare, în exercitarea competenței sale în acest cadru constituțional și legal, Curtea verifică:

— întrunirea numărului minim de susținători pentru promovarea inițiativei, prevăzut la art. 150 alin. (1) din Constituție (500.000 de cetățeni cu drept de vot), precum și respectarea dispersiei teritoriale în județe și în municipiul București, prevăzută de art. 150 alin. (2) din Constituție (cetățenii care inițiază revizuirea trebuie să provină din cel puțin jumătate din județele țării/cel puțin 20.000 de semnături de susținere trebuie să fie înregistrate în fiecare din aceste județe sau în municipiul București); verificarea are în vedere și condițiile pe care Legea nr. 47/1992, republicată, și Legea nr. 189/1999, republicată, le impun, în privința publicării inițiativei legislative cetățenești și a atestării listelor de susținători; verificarea listelor de susținători vizează atestarea de către primarii unităților administrativ-teritoriale ori de către împuterniciții acestora, iar nu modul de colectare a semnăturilor ori corectitudinea datelor colectate, întrucât verificarea acestor din urmă acte sau fapte excedează competenței Curții Constituționale;

— caracterul constituțional al propunerii legislative ce face obiectul inițiativei cetățenilor, așadar respectarea limitelor revizuirii prevăzute de art. 152 din Constituție.

17. Nu intră în competența Curții examinarea oportunității propunerii de revizuire a Constituției, aceasta revenind Parlamentului, în calitate de organ reprezentativ suprem, respectiv cetățenilor, care își pot exprima direct voința la referendumul ce constituie ultima etapă a procedurii de adoptare a legilor constituționale, în conformitate cu prevederile art. 151 din Constituție. De asemenea, în privința examinării constituționalității acestei propuneri, competența Curții Constituționale este circumscrisă limitelor constituționale ale revizuirii, statuate în textele constituționale citate. Aceste limite trebuie interpretate în lumina principiilor statuate în art. 1 din Constituție, iar, cât privește drepturile și libertățile fundamentale, cu raportare la art. 20 din Constituție, respectiv cu luarea în considerare a actelor internaționale de referință la care România este parte.

(1) Întrunirea numărului minim de susținători pentru promovarea inițiativei, precum și respectarea dispersiei teritoriale în județe și în municipiul București

18. Curtea constată, mai întâi, că propunerea legislativă ce face obiectul inițiativei cetățenești, precum și expunerea de motive care o însoțește, semnată de comitetul de inițiativă, au fost publicate în Monitorul Oficial al României, Partea I, nr. 255 din 22 martie 2018, în cadrul termenului de maximum 30 de zile de la emiterea Avizului Consiliului Legislativ nr. 133 din 28 februarie 2018, prevăzut la art. 3 alin. (4) din Legea nr. 189/1999, republicată.

19. Ca urmare a verificării realizate de către colectivul de magistrați-asistenți, constituit prin rezoluția președintelui Curții Constituționale, a tuturor dosarelor cuprinzând liste de susținători ai inițiativei legislative de revizuire a Constituției, primite de la Camera Deputaților, s-a observat că atestarea listelor de susținători nu s-a făcut în toate cazurile cu respectarea strictă a dispozițiilor legale aplicabile. S-au constatat diverse abateri de la cadrul legal, consemnate în

tabelul centralizator și în tabelele pe județe și localități atașate la dosar, de exemplu: lipsa atestării (localități din județele Călărași, Cluj, Gorj, Neamț, Satu Mare, Suceava, Timiș), lipsa menționării calității persoanei care a realizat atestarea sau a împuternicirii în acest sens (localități din județele Alba, Arad, Argeș, Bacău, Bihor, Bistrița-Năsăud, Brașov, Călărași, Galați, Iași, Ilfov, Maramureș, Mehedinți, Mureș, Neamț, Olt, Prahova, Satu Mare, Sălaj, Sibiu, Suceava, Tulcea), atestări realizate în mediul rural de alte persoane decât primarul (localități din județele Bihor, Buzău, Călărași, Constanța, Dolj, Harghita, Ialomița, Iași, Mehedinți, Teleorman, Timiș, Vaslui, Vrancea), liste de semnături în fotocopie (Satu Mare). Alte omisiuni sau neregularități, precum lipsa datei atestării, nu au fost apreciate ca fiind încălcări ale dispozițiilor art. 5 din Legea nr. 189/1999, republicată, cu modificările ulterioare, câtă vreme atestarea a fost realizată de persoanele prevăzute de textul legal sau operează o prezumție simplă în acest sens, fundamentată pe actele depuse în dosare, de exemplu, procese-verbale sau acte de împuternicire consemnate în unele cazuri chiar în cuprinsul atestării (a se vedea, în același sens, Decizia nr. 580 din 20 iulie 2016, publicată în Monitorul Oficial al României, Partea I, nr. 857 din 27 octombrie 2016 și Hotărârea nr. 1 din 21 ianuarie 2015, publicată în Monitorul Oficial al României, Partea I, nr. 95 din 5 februarie 2015). Susținătorii care nu sunt atestați și cei care sunt atestați cu încălcarea dispozițiilor legale, precum și cei care nu îndeplinesc condițiile de atestare, potrivit mențiunilor cuprinse în listele centralizatoare pe județe, nu pot fi luați în calcul la stabilirea numărului de susținători ai inițiativei legislative, rezultând un număr total de 816.654 de susținători ale căror semnături sunt legal atestate. Așadar, erorile constatate nu sunt de natură să atragă neconstituționalitatea inițiativei de revizuire a Constituției, constatându-se astfel **îndeplinirea condiția prevăzută de art. 150 alin. (1) din Constituție, respectiv existența unui număr de cel puțin 500.000 de cetățeni cu drept de vot necesar pentru inițierea revizuirii Constituției.**

20. Pe baza examinării dosarelor cu susținătorii inițiativei legislative, inclusiv din punctul de vedere al legalității atestării, s-a constatat că un număr de 21 de județe (Alba, Arad, Argeș, Bacău, Brașov, Cluj, Constanța, Dolj, Galați, Hunedoara, Iași, Ilfov, Maramureș, Mureș, Neamț, Prahova, Sibiu, Suceava, Timiș, Tulcea, Vaslui) și municipiul București îndeplinesc, fiecare, condiția de a avea cel puțin 20.000 de semnături legal atestate în susținerea inițiativei legislative. Astfel fiind, Curtea constată că **este întrunită și condiția dispersiei teritoriale, prevăzută de art. 150 alin. (2) din Constituție.**

21. Constatând îndeplinirea cerinței referitoare la inițiatorii revizuirii, Curtea va proceda, în continuare, la verificarea caracterului constituțional al propunerii legislative ce face obiectul inițiativei cetățenilor.

(2) Stabilirea caracterului constituțional al propunerii legislative ce face obiectul inițiativei cetățenilor

22. Aceasta presupune verificarea, din oficiu, a dispozițiilor propuse a fi introduse, în raport cu prevederile art. 152 din Constituție, care stabilesc limitele revizuirii Constituției și care reglementează condiții de constituționalitate extrinsecă [alin. (3) al art. 152], precum și de constituționalitate intrinsecă a revizuirii [alin. (1) și (2) ale art. 152].

(2.1) Condiții de constituționalitate extrinsecă [alin. (3) al art. 152]

23. Sub aspectul constituționalității extrinseci, privitoare la normalitatea împrejurărilor revizuirii Constituției, dispozițiile art. 152 alin. (3) din Legea fundamentală, care interzic revizuirea Constituției pe durata stării de asediu sau a stării de război, se

coroborează cu cele ale art. 63 alin. (4) teza a II-a din Constituție, potrivit cărora revizuirea Constituției nu se poate realiza în perioada în care mandatul Camerelor se prelungește până la întrunirea legală a noului Parlament. În cauză, **nu subzistă niciuna dintre situațiile la care fac referire textele constituționale menționate, fiind întrunite condițiile de constituționalitate extrinsecă a inițiativei de revizuire.**

(2.2) Condiții de constituționalitate intrinsecă [alin. (1) și (2) ale art. 152]

24. Pronunțarea cu privire la constituționalitatea intrinsecă impune analiza modificărilor propuse prin raportare la dispozițiile art. 152 alin. (1) și (2) Constituție, pentru a determina dacă obiectul revizuirii îl constituie caracterul național, independent, unitar și indivizibil al statului român, forma republicană de guvernământ, integritatea teritoriului, independența justiției, pluralismul politic și limba oficială, precum și dacă modificările propuse au ca efect suprimarea drepturilor și a libertăților fundamentale sau a garanțiilor acestora.

25. Realizând această verificare, Curtea constată că modificarea propusă vizează completarea art. 37 — *Dreptul de a fi ales*, cuprins în titlul II al Constituției — *Drepturile, libertățile și îndatoririle fundamentale*, cu un nou alineat, alineatul (3), având următorul cuprins: „(3) *Nu pot fi aleși în organele administrației publice locale, în Camera Deputaților, în Senat și în funcția de Președinte al României cetățenii condamnați definitiv la pedepse privative de libertate pentru infracțiuni săvârșite cu intenție, până la intervenirea unei situații care înlătură consecințele condamnării.*” Această modificare nu pune în discuție valorile expres și limitativ enumerate de art. 152 alin. (1) din Constituție, și anume caracterul național, independent, unitar și indivizibil al statului român, forma republicană de guvernământ, integritatea teritoriului, independența justiției, pluralismul politic și limba oficială. Prin urmare, **inițiativa de revizuire a Constituției este constituțională prin raportare la dispozițiile alin. (1) al art. 152 din Legea fundamentală.**

26. În continuare, Curtea va proceda la examinarea conformității modificării propuse cu prevederile alin. (2) al art. 152 din Legea fundamentală, pentru a determina dacă are ca efect suprimarea vreunui drept sau vreunei libertăți fundamentale sau a garanțiilor acestora. Fiind aplicabile dispoziții constituționale care reglementează drepturi fundamentale, în realizarea acestei analize sunt incidente și dispozițiile art. 20 din Constituție, în sensul de interpretare a dispozițiilor constituționale în concordanță cu tratatele în materia drepturilor omului la care România este parte și prioritatea acestora din urmă atunci când cuprind dispoziții mai favorabile, precum și cu principiile aplicabile drepturilor și libertăților fundamentale consacrate de Constituție (a se vedea, în acest sens, Decizia nr. 580 din 20 iulie 2016, precitată).

27. Curtea constată că, în actuala redactare, art. 37 din Constituție stabilește următoarele condiții pentru a fi ales: cetățenia română și domiciliul în România [prin trimiterea la art. 16 alin. (3) din Constituție]; drept de vot, ceea ce presupune, potrivit art. 36 din Constituție, excluderea persoanelor debile, alienate mintal, puse sub interdicție, precum și a persoanelor condamnate, prin hotărâre judecătorească definitivă, la pierderea drepturilor electorale; lipsa interdicției asocierii în partide politice [prin trimiterea la art. 40 alin. (3) din Constituție potrivit căruia „*Nu pot face parte din partide politice judecătorii Curții Constituționale, avocații poporului, magistrații, membrii activi ai armatei, poliștii și alte categorii de funcționari publici stabiliți prin lege organică*”]; vârsta minimă — cel puțin 23 de

ani pentru Camera Deputaților sau organele administrației publice locale, cel puțin 33 de ani pentru Senat și cel puțin 35 de ani pentru funcția de Președinte al României.

28. Prin modificarea ce face obiectul inițiativei legislative se propune adăugarea unei noi condiții în privința exercitării dreptului de a fi ales, în sensul excluderii cetățenilor condamnați definitiv la pedepse privative de libertate pentru infracțiuni săvârșite cu intenție, până la intervenirea unei situații care înlătură consecințele condamnării. Față de redactarea propunerii de revizuire a Constituției, Curtea constată că nu este în discuție suprimarea dreptului de a fi ales sau a unei garanții a acestuia în sensul art. 152 alin. (2) din Constituție, ci o restrângere a acestui drept. Astfel fiind, Curtea urmează să examineze dacă restrângerea dreptului de a fi ales propusă nu atinge însăși substanța dreptului și dacă este proporțională cu scopul urmărit de inițiatori.

29. Analizând din această perspectivă **principiile constituționale incidente**, Curtea constată că garantarea drepturilor exclusiv politice, din care face parte și dreptul de a fi ales, constituie baza statului democratic, în sensul art. 1 alin. (3) din Constituție. Scopul urmărit de inițiatori, și anume stabilirea unor criterii de integritate clare și obiective în privința reprezentanților aleși ai poporului, apare ca fiind subsumat acestui deziderat.

30. Pentru stabilirea caracterului legitim și evaluarea proporționalității restrângerii dreptului fundamental de a fi ales, cu raportare la scopul urmărit de inițiatori, prezintă relevanță statuările Curții Constituționale din Decizia nr. 304 din 4 mai 2017, precitată, prin care Curtea s-a pronunțat asupra excepției de neconstituționalitate a dispozițiilor art. 2 cu referire la sintagma „*nu au suferit condamnări penale*” din Legea nr. 90/2001 privind organizarea și funcționarea Guvernului României și a ministerelor, excepție ridicată direct de Avocatul Poporului. Cu acel prilej, Curtea a reținut că măsura criticată în acea cauză (desigur, cu raportare la textele din Codul penal care circumstanțiază condițiile în care ea se aplică) „are un scop legitim, respectiv cerința de moralitate, integritate, probitate și cinste de care trebuie să dea dovadă orice persoană care aspiră la accesul la funcții sau demnități publice; de asemenea, ea este adecvată în sensul că scopul legitim anterior menționat poate fi atins în mod abstract prin condiția impusă de legiuitor, necesară într-o societate democratică în sensul că acceptanța socială a persoanei care dorește să acceadă la funcția de membru al Guvernului este cu atât mai mare cu cât aceasta a dat dovezi de îndreptare într-un interval temporal extins apreciat ca fiind suficient de către legiuitor, iar prin aplicarea normelor penale de drept substanțial referitoare la consecințele extrapenale ale condamnării, o asemenea condiție este proporțională cu scopul legitim urmărit, fiind o garanție, pe de o parte, a îndreptării persoanei, iar, pe de altă parte, a reintegrării sociale a acesteia” (paragraful 38). Respingând ca inadmisibilă excepția invocată, Curtea a reținut însă că revine „Parlamentului sarcina de a realiza o corelare necesară între condițiile de acces în funcția de membru al Guvernului și cea de membru al Parlamentului, având în vedere, pe de o parte, compatibilitatea între cele două funcții publice [art. 71 alin. (2) și art. 105 alin. (1) din Constituție] și, pe de altă parte, exigența ca exponenții celor două puteri ale statului să beneficieze de condiții similare de acces în funcție, evitându-se situația ca, deși compatibile la nivel constituțional, cele două funcții devin incompatibile prin efectul unei legislații infraconstituționale, în sensul că legea impune condiții suplimentare care le face de jure incompatibile a fi exercitate simultan”. (paragraful 28)

31. Considerentele citate nu exclud posibilitatea unei corelări în sensul ridicării criteriilor de integritate reglementate de legiuitor pentru miniștri la rang de criterii de eligibilitate de ordin constituțional pentru reprezentanții aleși ai poporului, cu condiția respectării condițiilor de proporționalitate dezvoltate prin aceeași decizie. Prin urmare, o astfel de măsură apare ca fiind una de oportunitate, în marja de apreciere a legiuitorului constituant.

32. Referitor la aspectele de proporționalitate și rezonabilitate ale unei astfel de măsuri, Curtea a reținut că **„este dreptul exclusiv al legiuitorului de a interveni și a circumstanțია sfera de incidență a decăderilor, interdicțiilor, precum și a incapacităților care rezultă din condamnare. (...) Legiuitorul este liber să opteze între instituirea unei interdicții cu caracter general — lipsa oricărei condamnări penale, așa cum este reglementat în prezent, și instituirea unei interdicții speciale, circumscrisă unei sfere limitate de condamnări penale, care să se întemeieze pe criterii precum natura infracțiunilor săvârșite, latura subiectivă, pedeapsa aplicată. (...) Libertatea legiuitorului de a reglementa acest domeniu trebuie să respecte scopul legiferării, acela de a asigura integritatea mandatului miniștrilor, precum și cadrul legislativ în această materie. În consecință, legiuitorul urmează să țină seama și de faptul că interdicțiile trebuie reglementate într-un mod rezonabil și proporțional în raport cu situația care le-a determinat, evitându-se stabilirea în dreptul pozitiv a unor interdicții absolute și perpetue”** (paragraful 42).

33. Potrivit aceleiași decizii, „în ceea ce privește termenele pe durata cărora sunt incidente decăderile, interdicțiile sau incapacitățile, legiuitorul conferă instituției reabilitării — cauză legală și personală de înlăturare a consecințelor condamnării — efecte constând în încetarea decăderilor și interdicțiilor, precum și a incapacităților care rezultă din condamnare [art. 169 alin. (1) din Codul penal]. Cu alte cuvinte, consecințele extrapenale ale condamnării se produc atâta vreme cât nu a intervenit reabilitarea de drept sau judecătorească a persoanei fizice (...) Înlăturarea consecințelor condamnării vizează nu numai materia dreptului penal (spre exemplu, în cazul săvârșirii din nou a unei infracțiuni, nu va fi atrasă starea de recidivă sau persoana va putea să beneficieze, în condițiile legii, de instituția renunțării la aplicarea pedepsei [art. 80 alin. (2) lit. a) din Codul penal] ori a amânării aplicării pedepsei [art. 83 alin. (1) lit. b) din Codul penal] sau a suspendării sub supraveghere a executării pedepsei [art. 91 alin. (1) lit. b)] din Codul penal), ci și consecințele extrapenale care au derivat din condamnare, decăderile, interdicțiile sau incapacitățile încetând odată cu rămânerea definitivă a hotărârii de reabilitare [art. 169 alin. (1) din Codul penal]. Consecințele extrapenale care derivă din condamnare și care vizează decăderi, interdicții sau incapacități încetează și prin aplicarea legii penale de dezincriminare. Art. 4 din Codul penal prevede expres că *«legea penală nu se aplică faptelor săvârșite sub legea veche, dacă nu mai sunt prevăzute de legea nouă. În acest caz, executarea pedepselor, a măsurilor educative și a măsurilor de siguranță, pronunțate în baza legii vechi, precum și toate consecințele penale ale hotărârilor judecătorești privitoare la aceste fapte încetează prin intrarea în vigoare a legii noi»*. Deși norma penală face vorbire despre consecințele penale ale hotărârilor judecătorești, este evident că efectele dezincriminării faptei penale nu pot fi limitate doar la aceste aspecte, ci se aplică și cu privire la consecințele extrapenale ale hotărârilor judecătorești, care sunt în mod direct și inseparabil legate de incidența legii penale. Or, potrivit art. 4 teza întâi din Codul penal, dacă nu mai sunt prevăzute de legea nouă, legea penală nu se aplică faptelor săvârșite sub legea

veche, deci, în mod implicit, consecințele extrapenale încetează prin intrarea în vigoare a legii noi. Aceleași consecințe extrapenale sunt înlăturate și în cazul amnistiei postcondamnatorii. Amnistia se realizează prin lege și este o cauză care înlătură răspunderea penală, iar dacă intervine după condamnare, potrivit art. 152 alin. (1) teza a doua din Codul penal, «*ea înlătură și executarea pedepsei pronunțate, precum și celelalte consecințe ale condamnării*». Cu alte cuvinte, efectele amnistiei postcondamnatorii vizează atât sfera penală, înlăturând executarea pedepsei aplicate sau a restului de pedeapsă, în cazul în care executarea a început, cât și sfera extrapenală, înlăturând toate celelalte consecințe pe care condamnarea le-a produs. (...) Consecințele juridice ale legii de dezincriminare sau de amnistie sau cele ale unei hotărâri judecătorești de reabilitare, pronunțate în condițiile legii, rămân guvernate de Codul penal, lege care reglementează condițiile în care pot fi înlăturate consecințele juridice penale și extrapenale ale unei hotărâri judecătorești de condamnare».

34. În cauză, Curtea constată că inițiatorii au circumstanțiat condiția propusă, în acord cu considerentele Curții Constituționale mai sus enunțate, în sensul că **interdicția specială este în marja de apreciere a legiitorului și este circumscrisă unei sfere limitate de condamnări penale, care se întemeiază pe criteriul laturii subiective și al pedepsei aplicate**. De asemenea, **interdicția nu este una perpetuă, ci subzistă până la intervenirea unei situații care înlătură consecințele condamnării**. Ca urmare, în sensul deciziei Curții, „persoanele care cad sub incidența/sunt beneficiare ale unei legi de dezincriminare sau de amnistie sau (...) reabilite (...), persoane cu privire la care condamnarea penală încetează să mai producă efectele extrapenale prevăzute de lege” pot fi alese în condițiile art. 37 din Constituție modificat potrivit propunerii formulate. Așadar, **nu poate fi reținută o restrângere a dreptului de a fi ales de natură să afecteze substanța acestuia și nicio lipsă de proporționalitate a măsurii propuse, de natură a fi asimilate unei suprimări a dreptului de a fi ales ori a unei garanții a acestuia, prohibite de art. 152 alin. (2) din Constituție**.

35. În același sens, dezvoltat în considerentele deciziei Curții Constituționale menționate, sunt și **tratatele internaționale de referință la care România este parte**. Acestea lasă în marja de apreciere a legiitorului reglementarea dreptului de a alege și de a fi ales, cu respectarea exigențelor de egalitate și nediscriminare, a asigurării caracterului liber și secret al votului și cu acceptarea unor restricții, cu condiția ca acestea să nu fie nerezonabile.

36. Astfel, potrivit art. 21 din **Declarația Universală a Drepturilor Omului**: „(1) *Orice persoană are dreptul de a lua parte la conducerea treburilor publice ale țării sale, fie direct, fie prin reprezentanți liber aleși*. (2) *Orice persoană are dreptul de acces egal la funcțiile publice din țara sa*. (3) *Voința poporului trebuie să constituie baza puterii de stat; această voință trebuie să fie exprimată prin alegeri nefalsificate, care să aibă loc în mod periodic prin sufragiu universal, egal și exprimat prin vot secret sau urmând o procedură echivalentă care să asigure libertatea votului*.” Potrivit art. 25 din **Pactul internațional cu privire la drepturile civile și politice**, „*Orice cetățean are dreptul și posibilitatea, fără niciuna din discriminările la care se referă art. 2 și fără restricții nerezonabile: a) de a lua parte la conducerea treburilor publice, fie direct, fie prin intermediul unor reprezentanți liber aleși; b) de a alege și de a fi ales în cadrul unor alegeri periodice, oneste, cu sufragiu universal și egal și cu scrutin secret, asigurând libera exprimare a voinței*

alegătorilor; c) de a avea acces, în condițiile generale de egalitate, la funcțiile publice din țara sa.” Alin. (1) al art. 2 din Pact are următoarea redactare: „*Statele părți la prezentul Pact se angajează să respecte și să garanteze tuturor indivizilor care se găsesc pe teritoriul lor și țin de competența lor drepturile recunoscute în prezentul Pact, fără nicio deosebire, în special de rasă, culoare, sex, limbă, religie, opinie politică sau orice altă opinie, origine națională sau socială, avere, naștere sau întemeiată pe orice altă împrejurare*.” Articolul 3 din **Primul Protocol adițional la Convenția pentru apărarea drepturilor omului și a libertăților fundamentale** statuează că „*Înaltele Părți Contractante se angajează să organizeze, la intervale rezonabile, alegeri libere cu vot secret, în condiții care să asigure libera exprimare a opiniei poporului cu privire la alegerea corpului legislativ*.”

37. Cu referire la interpretarea și aplicarea acestor din urmă dispoziții, CEDO a dezvoltat o jurisprudență consistentă, mai ales în privința aspectului „activ” al drepturilor pe care le consacră, însă a analizat și latura „pasivă”, dezvoltând criterii de evaluare a restricțiilor impuse de state dreptului de a fi ales. În esență, Curtea admite o reglementare mai strictă a dreptului de a fi ales, față de dreptul de a alege, cu condiția ca această reglementare să nu fie una arbitrară.

38. Astfel, de exemplu, în Hotărârea pronunțată în **Cauza Hirst împotriva Marii Britanii** din 6 octombrie 2005, CEDO a reținut, în esență, că „drepturile garantate în temeiul articolului 3 din Protocolul nr. 1 la Convenția europeană a drepturilor omului sunt esențiale pentru stabilirea și menținerea bazelor unei democrații eficiente și veritabile guvernate de statul de drept (...) Cu toate acestea, drepturile consacrate la articolul 3 din Protocolul nr. 1 nu sunt absolute. Există loc pentru limitări implicite, iar statele contractante trebuie să beneficieze de o marjă de apreciere în acest domeniu. (...) Există numeroase modalități de organizare și funcționare a sistemelor electorale și o multitudine de diferențe, printre altele, în ceea ce privește evoluția istorică, diversitatea culturală și gândirea politică în Europa, pe care fiecare stat contractant trebuie să le adapteze conform propriei viziuni democratice. Cu toate acestea, Curtea trebuie să stabilească în ultimă instanță dacă au fost respectate cerințele articolului 3 din Protocolul nr. 1; ea trebuie să se asigure că aceste condiții nu limitează drepturile în cauză într-o asemenea măsură încât să le afecteze chiar esența și să le golească de eficacitate; că acestea sunt impuse în vederea atingerii unui scop legitim, și că mijloacele utilizate nu sunt disproportionale (a se vedea Mathieu-Mohin și Clerfayt, § 52). În special, condițiile impuse nu trebuie să împiedice exprimarea liberă a poporului în alegerea legislativului — cu alte cuvinte, ele trebuie să reflecte sau să nu contravină preocupării de a menține integritatea și eficacitatea unei proceduri electorale care vizează identificarea voinței poporului prin vot universal. (...) Acest standard de toleranță nu împiedică o societate democratică să ia măsuri pentru a se proteja împotriva activităților destinate să distrugă drepturile sau libertățile stabilite în Convenție. Articolul 3 din Protocolul nr. 1, care consacră capacitatea persoanei de a influența componența legislativului, nu exclude, așadar, impunerea de restricții privind drepturile electorale unei persoane care, de exemplu, a comis abuzuri grave într-o poziție publică sau al cărei comportament riscă să submineze statul de drept sau fundațiile democratice (...) Cu toate acestea, nu trebuie să se recurgă cu ușurință la măsura severă a privării de dreptul de vot, iar principiul proporționalității impune o legătură evidentă și suficientă între sancțiuni și circumstanțele și comportamentul individului la care se referă. (...)

Ca și în alte contexte, o instanță independentă, care aplică o procedură contradictorie, oferă o protecție puternică împotriva arbitrarului” (paragrafele 58—62 și 71).

39. Cât privește aspectul „activ” al drepturilor analizate, spre exemplu, în Hotărârea pronunțată în **Cauza Nenciu împotriva României**, din 17 ianuarie 2017, CEDO a reamintit că „art. 3 din Protocolul nr. 1 garantează drepturi subiective, inclusiv dreptul de vot și dreptul de a candida la alegeri. (...) Drepturile garantate de acest articol sunt esențiale pentru stabilirea și menținerea bazelor unei democrații efective și veritabile într-un stat de drept [a se vedea *Scoppola împotriva Italiei* (nr. 3) (MC), nr. 126/05, pct. 81—82, 22 mai 2012]. (...) Curtea a stabilit în *Cauza Hirst împotriva Regatului Unit* (nr. 2) (MC), nr. 74025/01, pct. 82, CEDO 2005-IX) că, atunci când interzicerea dreptului de vot afectează un grup de persoane în mod general, automat și fără deosebire, exclusiv pe motiv că acestea se află în curs de executare a unei pedepse cu închisoarea, indiferent de durata pedepsei și indiferent de natura sau gravitatea infracțiunii și de situația personală, aceasta nu este compatibilă cu articolul 3 din Protocolul nr. 1. (...) Aceste principii au fost reafirmate de Marea Cameră în *Cauza Scoppola*, în special incompatibilitatea cu articolul 3 din Protocolul nr. 1 a unei astfel de interdicții generale și automate, fără deosebire de durata pedepsei și fără deosebire de natura sau gravitatea infracțiunii și de situația personală a persoanelor condamnate (*Scoppola*, citată anterior, pct. 96, 108 și 109). (...) În câteva cauze îndreptate împotriva României, Curtea a constatat că o restrângere similară este incompatibilă cu cerințele din articolul 3 din Protocolul nr. 1 în măsura în care, conform legislației naționale în versiunea aplicată de instanțele naționale la vremea respectivă (care este relevantă și în prezenta cauză), toate persoanele condamnate la pedepse privative de libertate au primit și o pedeapsă accesorie constând în interzicerea generală, automată și fără deosebire, a dreptului de a alege (a se vedea, în special, *Calmanovici împotriva României*, nr. 42250/02, pct. 152—154, 1 iulie 2008; și *Cucu*, citată anterior, pct. 110—112). (...) Circumstanțele prezentei cauze sunt identice cu cele examinate de Curte în cauzele *Calmanovici*, *Cucu și Brândușe*, (...), interzicerea dreptului de a alege fiind aplicată ca o consecință directă a pedepsei închisorii, fără ca instanțele să examineze situația personală a fiecărui reclamant în parte. (...) Curtea ia act de modificarea interpretării legislației respective, adusă prin decizia din 5 noiembrie 2007 a Înaltei Curți de Casație și Justiție [a se vedea *supra*, pct. 33 și *Pleş împotriva României (dec.)*, nr. 15275/10, pct. 14, 8 octombrie 2013]. Cu toate acestea, noua abordare nu i-a servit reclamantului, care a rămas în imposibilitatea de a vota în cadrul alegerilor. (...) Pentru aceste motive, Curtea consideră că a fost încălcat articolul 3 din Protocolul nr. 1 la Convenție.” (paragrafele 38—44)

40. Referitor la aspectul „pasiv” al drepturilor analizate, spre exemplu, în Hotărârea pronunțată în **Cauza Zdanoka împotriva Letoniei**, din 16 martie 2006, Curtea a reținut că a avut mai puține ocazii în care s-a confruntat cu o presupusă încălcare a dreptului unei persoane de a candida la alegeri, adică aspectul așa-zis „pasiv” al drepturilor prevăzute la articolul 3 din Protocolul nr. 1. În această privință, Curtea a subliniat că „statele contractante se bucură de o mare libertate în stabilirea normelor constituționale privind statutul deputaților, inclusiv criteriile care reglementează eligibilitatea de a candida la alegeri. Deși au o origine comună în necesitatea asigurării atât a independenței reprezentanților aleși, cât și a libertății de alegere a votanților, aceste criterii variază în funcție de factorii istorici și politici specifici fiecărui stat. Multitudinea de situații prevăzute în

constituțiile și legislația electorală a numeroase state membre ale Consiliului Europei arată diversitatea posibilelor abordări în acest domeniu. **Prin urmare, în scopul aplicării articolului 3, orice legislație electorală trebuie evaluată în lumina evoluției politice a țării în cauză** (a se vedea *Mathieu-Mohin și Clerfayt*, § 54 și *Podkolzina*, § 33)” (paragraful 106).

41. În aceeași cauză, CEDO a enunțat următoarele **concluzii cu privire la testul care trebuie aplicat la examinarea respectării articolului 3 din Protocolul nr. 1**: „(a) Articolul 3 din Protocolul nr. 1 este similar cu alte dispoziții ale Convenției care protejează diferite forme de drepturi civice și politice, cum ar fi, de exemplu, articolul 10 care garantează dreptul la libertatea de exprimare sau articolul 11 care garantează dreptul la libertatea de asociere, incluzând dreptul persoanei la asociere politică cu ceilalți în calitate de membru al unui partid. Există, fără îndoială, o legătură între toate aceste dispoziții, și anume necesitatea de a garanta respectarea pluralismului de opinie într-o societate democratică prin exercitarea libertăților civice și politice. În plus, Convenția și protocoalele trebuie privite ca un întreg. Cu toate acestea, în cazul în care se pune problema interferenței cu articolul 3 din Protocolul nr. 1, Curtea nu ar trebui să respecte în mod automat aceleași criterii ca cele aplicate cu privire la ingerința permisă de paragrafele al doilea din articolele 8—11 din Convenție și nu ar trebui să își întemeieze neapărat concluziile în temeiul articolului 3 din Protocolul nr. 1 pe principiile derivate din aplicarea articolelor 8—11 din Convenție. Din cauza relevanței articolului 3 din Protocolul nr. 1 pentru ordinea instituțională a statului, această dispoziție este exprimată în termeni foarte diferiți de articolele 8—11 din Convenție. Articolul 3 din Protocolul nr. 1 este formulat în termeni colectivi și generali, deși a fost interpretat de Curte ca implicând și drepturi individuale specifice. Prin urmare, standardele care trebuie aplicate pentru stabilirea conformității cu articolul 3 din Protocolul nr. 1 trebuie considerate ca fiind mai puțin stricte decât cele aplicate în conformitate cu articolele 8—11 din Convenție. (b) Conceptul de «limitări implicite» în temeiul articolului 3 din Protocolul nr. 1 are o importanță majoră pentru determinarea relevanței obiectivelor urmărite de restricțiile aplicate drepturilor garantate de această dispoziție. Având în vedere că articolul 3 din Protocolul nr. 1 nu este limitat de o listă specifică de «scopuri legitime», cum ar fi cele enumerate la articolele 8—11 din Convenție, statele contractante sunt, prin urmare, libere să se bazeze pe un obiectiv care nu este inclus în această listă pentru a justifica o restricție, cu condiția ca o compatibilitate a acestui scop cu principiul statului de drept și cu obiectivele generale ale Convenției să fie dovedită în circumstanțele particulare ale unei cauze. (c) Conceptul de «limitări implicite» de la articolul 3 din Protocolul nr. 1 înseamnă de asemenea că Curtea nu aplică testele tradiționale de «necesitate» sau «necesitate socială presantă» utilizate în contextul articolelor 8—11 din Convenție. În analiza sa privind respectarea articolului 3 din Protocolul nr. 1, Curtea s-a concentrat în principal pe două criterii: dacă a existat arbitrar sau lipsă de proporționalitate și dacă restricția a afectat exprimarea liberă a părerii populului. În acest sens, marja largă de apreciere de care beneficiază statele contractante a fost întotdeauna subliniată. În plus, Curtea a subliniat necesitatea de a evalua orice legislație electorală în lumina evoluției politice a țării în cauză, astfel încât caracteristici inacceptabile în contextul unui sistem pot fi justificate în contextul alteia (printre altele, *Mathieu-Mohin și Clerfayt și Podkolzina*). (d) Necesitatea individualizării unui act legislativ invocat de o persoană ca încălcând Convenția și gradul acestei

individualizări, atunci când aceasta este prevăzută de Convenție, depind de circumstanțele fiecărui caz particular, și anume de natura, tipul, durata și consecințele restricției legale criticate. Pentru ca o măsură restrictivă să fie conformă articolului 3 din Protocolul nr. 1, un grad mai scăzut de individualizare poate fi suficient, spre deosebire de situațiile referitoare la o presupusă încălcare a articolelor 8—11 din Convenție. (e) În ceea ce privește dreptul de a candida la alegeri, adică aspectul așa-zis «pasiv» al drepturilor garantate de articolul 3 din Protocolul nr. 1, Curtea a fost și mai precaută în evaluarea restricțiilor în acest context decât atunci când a trebuit să examineze restricțiile privind dreptul de vot, elementul așa-zis «activ» al drepturilor prevăzute la articolul 3 din Protocolul nr. 1. (...) **Curtea a observat că pot fi impuse cerințe mai stricte în ceea ce privește eligibilitatea de a candida la alegerile pentru Parlament, decât în cazul eligibilității de a vota.** Într-adevăr, deși testul privind aspectul «activ» al articolului 3 din Protocolul nr. 1 a inclus, de obicei, o evaluare mai largă a proporționalității dispozițiilor legale de a priva o persoană sau un anumit grup de persoane de la dreptul de vot, **testul Curții în ceea ce privește aspectul «pasiv» al dispoziției de mai sus a fost limitat în mare măsură la verificarea absenței arbitrariului în procedurile interne care împiedică o persoană sau persoane din poziția de candidat**” (paragraful 115)

42. Cât privește sistemul de valori de referință în materie la nivelul Consiliului European, prezintă relevanță, deopotrivă, **Codul bunelor practici în materie electorală. Linii directoare și raport explicativ** adoptat de Comisia de la Veneția în cadrul celei de-a 52-a Sesiuni plenare (Veneția, 18—19 octombrie 2002), care prevede în capitolul I — *Principiile patrimoniului electoral european*, că acestea sunt „sufragiul universal, egal, liber exprimat, secret și direct. Pe de altă parte, alegerile trebuie organizate în mod periodic.” Sufragiul universal presupune, în principiu, că fiecare persoană are dreptul de a alege și de a fi ales. Cu toate acestea, acest drept poate și trebuie exercitat ținând cont de anumite condiții, între care și suspendarea dreptului de a alege și de a fi ales, dar numai în următoarele condiții cumulative: „i. suspendarea trebuie să fie prevăzută de lege; ii. ea trebuie să respecte principiul proporționalității; condițiile privării cetățenilor de dreptul de a fi ales pot fi mai puțin severe decât cele prevăzute pentru dreptul de vot; iv. suspendarea drepturilor electorale trebuie să fie motivată de o interdicție din motive de sănătate mentală sau din cauza unor condamnări penale pentru delict grave; v. mai mult decât atât, suspendarea drepturilor politice sau interdicția din motive de sănătate mentală poate fi impusă numai prin hotărârea specială a instanței de judecată.”

43. Cu referire specială la problematica ce formează obiectul prezentei analize, Curtea observă că, în **Raportul cu privire la excluderea persoanelor ce au comis infracțiuni din Parlament** (*Report on exclusion of offenders from Parliament*), adoptat în cea de-a 104-a Sesiune plenară din 23—24 octombrie 2015, Comisia de la Veneția a realizat o trecere în revistă a standardelor internaționale în privința dreptului de a fi ales și a restricțiilor impuse, inclusiv cu trimitere la distincția pe care CEDO o realizează între dreptul de vot (activ), precum și dreptul (pasiv) de a fi ales. Explicând Codul de bune practici în materie electorală în lumina jurisprudenței CEDO, Comisia a reținut că „având în vedere recenta jurisprudență a Curții Europene a Drepturilor Omului, paragraful 1.1.1.d.v, al Codului de bune practici menționat în materie electorală nu trebuie luat literal, ca impunând o hotărâre specifică în fiecare caz” (pct. 24). Comisia

de la Veneția a mai precizat că „nu este neobișnuit ca, din cauza unei condamnări penale pentru săvârșirea unei infracțiuni grave, persoanelor să li se retragă dreptul de a fi alese. Cu toate acestea, poate fi considerat problematic dacă dreptul pasiv de vot este refuzat pe baza oricărei condamnări, indiferent de natura infracțiunii care a determinat-o. Este posibil ca o astfel de interdicție totală să nu fie în conformitate cu Convenția europeană pentru apărarea drepturilor omului și a libertăților fundamentale [...]. Pe de altă parte, ar fi nepotrivit să nu se includă (sau să nu se pună în aplicare) nicio restricție privind eligibilitatea pentru persoanele care au săvârșit infracțiuni [...]” (pct. 25) [CDL-AD(2006)018, paragrafele 78—79, cu referire la Avizul asupra Legii pentru alegerea deputaților din Ucraina, CDL-AD(2006)002, paragrafele 16 și 100].

44. Pe baza standardelor europene aplicabile și a informațiilor cu privire la situația juridică în statele a căror legislație a fost examinată, Comisia de la Veneția a enunțat, în raportul menționat, o serie de concluzii. Astfel, „**ineligibilitatea reprezintă o restricție a dreptului la alegeri libere: așadar, ea trebuie să se bazeze pe norme clare de drept, să urmărească un scop legitim și să respecte principiul proporționalității.** Este în interesul general să se evite ca persoanele care au săvârșit infracțiuni grave să aibă un rol activ în luarea deciziilor politice. Proporționalitatea limitează în special durata restricției; ea impune luarea în considerare a unor elemente, cum ar fi natura infracțiunii, gravitatea infracțiunii și/sau durata pedepsei”. (pct. 170) „Nu există un standard comun cu privire la cazurile, dacă există, în care ar trebui impuse astfel de restricții. Cu toate acestea, marea majoritate a statelor ale căror legislații au fost examinate limitează dreptul infractorilor de a fi aleși în Parlament, cel puțin în cazurile cele mai grave” (pct. 172). „**Excluderea (...) se poate face prin simpla funcționare a mecanismului electoral numai dacă (1) majoritatea alegătorilor sunt în favoarea unei asemenea excluderi; (2) alegătorii sunt efectiv în situația de a exclude aceste persoane, ceea ce implică (2a) o democrație internă a partidelor politice sau liste deschise și (2b) că nu există obstacole în calea votului liber**”. (pct. 173). „(...) **dacă excluderea infractorilor din corpurile alese nu se realizează prin simpla funcționare a mecanismelor electorale, devine necesară intervenția legislativă.**” (pct. 174) Comisia de la Veneția mai consideră că „interzicerea exercitării de drepturi politice înainte de condamnarea definitivă este contrară principiului prezumției de nevinovăție, cu excepția unor situații limitate și justificate. În practică, excepțiile sunt aplicate doar în câteva state analizate”. (pct. 177) În final, Comisia consideră potrivit ca în Constituție să se reglementeze „cel puțin cele mai importante aspecte ale restricțiilor privind dreptul de a fi ales și pierderea mandatului parlamentar” (pct. 179), iar multe state prevăd astfel de dispoziții. Ar putea fi potrivit ca „legislația să prevadă ca restricțiile să funcționeze în mod automat pentru cele mai grave infracțiuni sau condamnări — cum este cazul în majoritatea statelor în cauză —, iar aprecierea judecătorilor în luarea unor astfel de decizii în cazuri specifice poate fi adecvată în cazuri mai puțin grave și, în general, în cazul în care condamnarea se referă la membrii Parlamentului în funcție” (paragraful 180).

45. Cât privește **reglementări din statele membre ale Uniunii Europene**, acolo unde condițiile de exercitare a dreptului de a fi ales sunt consacrate la nivel constituțional, Curtea reține, exemplificativ, următoarele redactări ale normelor de referință, similare celei ce formează obiectul inițiativei de revizuire:

— art. 65 alin. (1) din Constituția Republicii **Bulgaria**: „Poate fi ales de Adunarea națională orice cetățean bulgar care nu deține o altă cetățenie, care a împlinit vârsta de 21 de ani, care nu se află sub interdicție judecătorească și care nu execută o pedeapsă cu închisoarea.”;

— art. 40 pct. c) din Constituția Republicii **Cipru**: „O persoană are dreptul de a candida la alegerile pentru Președinte sau Vicepreședinte al Republicii dacă, la momentul alegerilor, acea persoană: (...) c) nu a fost condamnată, înainte sau după intrarea în vigoare a prezentei Constituții, pentru o infracțiune care implică nedemnitatea sau turpitudinea morală sau nu a fost lipsită de drepturile electorale de către o instanță competentă ca urmare a săvârșirii unei infracțiuni electorale.”;

— art. 30 alin. (1) din Constituția Regatului **Danemarcei**: „Este eligibilă pentru a fi aleasă în Parlament orice persoană care are drept de vot la alegerile pentru acesta, cu excepția celor care au fost condamnate pentru o infracțiune care, în opinia publică, le face nedemne pentru a deveni membri în Parlament.”;

— art. 51 alin. (3) din Constituția Republicii **Elene**: „(...) Legea nu poate limita dreptul de vot decât în cazurile în care nu a fost atinsă o vârstă minimă sau în cazuri de incapacitate juridică ori ca urmare a unei condamnări penale irevocabilă pentru anumite infracțiuni.”;

— art. 58 din Constituția Republicii **Estonia**: „Participarea la alegeri poate fi limitată prin lege în cazul cetățenilor estonieni care au fost condamnați de o instanță judecătorească și care execută o pedeapsă într-un penitenciar.”;

— art. 56 alin. (2) din Constituția Republicii **Lituania**: „Persoanele care au de executat o pedeapsă impusă în baza unei hotărâri judecătorești, precum și persoanele a căror incapacitate este declarată de o instanță judecătorească nu pot candida la alegerile pentru Parlament.”;

— art. 53 din Constituția **Marelui Ducat de Luxemburg**: „Următoarele categorii de persoane nu pot exercita dreptul de a alege și nici nu au dreptul de a fi alese: 1. Persoanele condamnate la pedepse penale; 2. Persoanele care, pe cale corecțională, sunt private de dreptul de vot prin condamnare; 3. Persoanele majore aflate sub tutelă. Nu poate fi prevăzut

niciun alt caz de excludere. Dreptul de vot poate fi restabilit prin grațiere pentru persoanele care l-au pierdut prin condamnare penală.”;

— art. 99 alin. (3) din Constituția Republicii **Polone**: „Nicio persoană condamnată la pedeapsa cu închisoare printr-o sentință definitivă pentru comiterea unei infracțiuni săvârșite cu intenție nu este eligibilă pe listele electorale (...).”

46. În concluzie, atât principiile constituționale incidente, astfel cum au fost dezvoltate în jurisprudența Curții Constituționale, cât și tratatele internaționale în materia drepturilor omului și jurisprudența Curții Europene a Drepturilor Omului plasează reglementarea condițiilor de exercitare a dreptului de a fi ales în sarcina legiuitorului, fiind preferabil ca reglementarea acestora să fie realizată la nivel constituțional, prin stabilirea unor criterii/condiții clare și precise. Limitările sunt admise atâta vreme cât nu au un caracter arbitrar și nu aduc atingere substanței dreptului, fiind admisibilă o reglementare mai restrictivă a dreptului de a fi ales față de dreptul de a alege, cu respectarea condițiilor de proporționalitate analizate.

47. Având în vedere distincțiile mai sus relevate și explicate, concluzia parțială enunțată la paragraful 34, cu referire la jurisprudența Curții Constituționale în materie, precum și fundamentarea cu trimitere la standardele europene vizând reglementarea dreptului de a fi ales, Curtea constată că propunerea de revizuire a Constituției în sensul introducerii condiției astfel cum a fost circumstanțiată de inițiatori este conformă cerințelor constituționale, nefiind de natură să determine o suprimare sau restrângere a dreptului de a fi ales de natură a-i aduce atingere în substanța sa. Aceasta este circumscrisă unei sfere limitate de condamnări, care se întemeiază pe criteriile laturii subiective a infracțiunii și a pedepsei aplicate. De asemenea, interdicția nu este una perpetuă, ci subzistă până la intervenirea unei situații care înlătură consecințele condamnării. Astfel fiind, **propunerea de revizuire a Constituției este constituțională și în raport cu prevederile art. 152 alin. (2) din Constituție.**

48. Pentru considerentele arătate, în temeiul art. 146 lit. a) și al art. 147 alin. (4) din Constituție, precum și al art. 11 alin. (1) lit. A.a), al art. 15 alin. (1) și al art. 18 alin. (2) din Legea nr. 47/1992, cu unanimitate de voturi,

CURTEA CONSTITUȚIONALĂ

În numele legii

DECIDE:

Constată că inițiativa legislativă a cetățenilor intitulată „Lege de revizuire a Constituției României” îndeplinește condițiile prevăzute de art. 150 și art. 152 din Constituție.

Definitivă și general obligatorie.

Decizia se comunică inițiatorilor revizuirii, precum și Președintelui Camerei Deputaților și se publică în Monitorul Oficial al României, Partea I.

Pronunțată în ședința din data de 9 aprilie 2019.

PREȘEDINTELE CURȚII CONSTITUȚIONALE

prof. univ. dr. **VALER DORNEANU**

Prim-magistrat-asistent,

Marieta Safta

HOTĂRĂRI ALE GUVERNULUI ROMÂNIEI**GUVERNUL ROMÂNIEI****HOTĂRÂRE****pentru aprobarea listei terenurilor agricole
situate în extravilan pentru proiectul de importanță națională
în domeniul gazelor naturale „Dezvoltarea capacității
Sistemului Național de Transport în vederea asigurării fluxului
de gaze naturale pe direcția România—Republica Moldova”**

În temeiul art. 108 din Constituția României, republicată, și al art. 4 alin. (1) din Legea privind unele măsuri necesare pentru implementarea proiectelor de importanță națională în domeniul gazelor naturale nr. 185/2016,

Guvernul României adoptă prezenta hotărâre.

Articol unic. — Se aprobă lista terenurilor agricole situate în extravilan, pentru proiectul de importanță națională în domeniul gazelor naturale „Dezvoltarea capacității Sistemului Național de Transport în vederea asigurării fluxului de gaze naturale pe direcția România—Republica Moldova”, prevăzută în anexa*) care face parte integrantă din prezenta hotărâre.

PRIM-MINISTRU

VASILICA-VIORICA DĂNCILĂ

Contrasemnează:

Ministrul energiei,

Anton Anton

p. Ministrul agriculturii

și dezvoltării rurale,

Dumitru Daniel Botănoiu,

secretar de stat

Ministrul economiei,

Niculae Bădălău

p. Ministrul culturii și identității naționale,

Ion-Ardeal Ieremia,

secretar de stat

București, 23 mai 2019.

Nr. 316.

*) Anexa se publică în Monitorul Oficial al României, Partea I, nr. 425 bis, care se poate achiziționa de la Centrul pentru relații cu publicul al Regiei Autonome „Monitorul Oficial”, București, șos. Panduri nr. 1.

GUVERNUL ROMÂNIEI

HOTĂRÂRE

privind stabilirea bazelor de date relevante pentru compararea datelor din registrul cu numele pasagerilor din transportul aerian

În temeiul art. 108 din Constituția României, republicată, și al art. 20 alin. (3) din Legea nr. 284/2018 privind utilizarea datelor din registrul cu numele pasagerilor din transportul aerian pentru prevenirea, depistarea, investigarea și urmărirea penală a infracțiunilor de terorism și a infracțiunilor grave, precum și pentru prevenirea și înlăturarea amenințărilor la adresa securității naționale,

Guvernul României adoptă prezenta hotărâre.

Articol unic. — În scopul aplicării prevederilor art. 20 alin. (2) lit. a) din Legea nr. 284/2018 privind utilizarea datelor din registrul cu numele pasagerilor din transportul aerian pentru prevenirea, depistarea, investigarea și urmărirea penală a infracțiunilor de terorism și a infracțiunilor grave, precum și pentru prevenirea și înlăturarea amenințărilor la adresa securității naționale, se stabilesc următoarele baze de date relevante:

a) Sistemul informatic de management al străinilor, organizat de Inspectoratul General pentru Imigrări din subordinea Ministerului Afacerilor Interne;

b) Baza de date organizată la nivelul Poliției de Frontieră Române potrivit art. 31 din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 104/2001 privind organizarea și funcționarea Poliției de Frontieră Române, aprobată cu modificări prin Legea nr. 81/2002, cu modificările și completările ulterioare;

c) Registrul național de evidență a persoanelor, administrat de Direcția pentru Evidența Persoanelor și Administrarea Bazelor de Date din subordinea Ministerului Afacerilor Interne;

d) Registrul național de evidență a pașapoartelor simple, gestionat de Direcția Generală de Pașapoarte din subordinea Ministerului Afacerilor Interne;

e) Registrul național de evidență a permiselor de conducere și a vehiculelor înmatriculate, gestionat de Direcția Regim Permise de Conducere și Înmatriculare a Vehiculelor, denumită în continuare *D.R.P.C.I.V.*, din subordinea Ministerului Afacerilor Interne;

f) Sistemul național de informații privind vizele, gestionat de Ministerul Afacerilor Externe prin Centrul Național de Vize;

g) componenta Prüm a programului informatic EUCARIS, operată de *D.R.P.C.I.V.*;

h) Sistemul Național de Evidență Informatizată a Cazierului Judiciar gestionat de Inspectoratul General al Poliției Române din subordinea Ministerului Afacerilor Interne;

i) Registrul comerțului computerizat, gestionat de Oficiul Național al Registrului Comerțului din subordinea Ministerului Justiției.

PRIM-MINISTRU
VASILICA-VIORICA DĂNCILĂ

Contrasemnează:
Ministrul afacerilor interne,
Carmen Daniela Dan
p. Ministrul afacerilor externe,
Monica-Dorina Gheorghită,
secretar de stat

București, 23 mai 2019.
Nr. 319.

GUVERNUL ROMÂNIEI

HOTĂRÂRE

privind actualizarea valorii de inventar a unor imobile aflate în domeniul public al statului și administrarea Instituției Prefectului — Județul Vâlcea din subordinea Ministerului Afacerilor Interne

Având în vedere dispozițiile art. 21 și 22 din Ordonanța Guvernului nr. 81/2003 privind reevaluarea și amortizarea activelor fixe aflate în patrimoniul instituțiilor publice, aprobată prin Legea nr. 493/2003, cu modificările și completările ulterioare, în temeiul art. 108 din Constituția României, republicată, și al art. 20 din Legea nr. 213/1998 privind bunurile proprietate publică, cu modificările și completările ulterioare,

Guvernul României adoptă prezenta hotărâre.

Art. 1. — Se aprobă actualizarea valorii de inventar a unor imobile aflate în domeniul public al statului și administrarea Instituției Prefectului — Județul Vâlcea din subordinea Ministerului Afacerilor Interne, ca urmare a reevaluării, conform anexei care face parte integrantă din prezenta hotărâre.

Art. 2. — Ministerul Afacerilor Interne, împreună cu Ministerul Finanțelor Publice, va opera modificarea corespunzătoare a anexei nr. 1 la Hotărârea Guvernului nr. 1.705/2006 pentru aprobarea inventarului centralizat al bunurilor din domeniul public al statului, cu modificările și completările ulterioare.

PRIM-MINISTRU
VASILICA-VIORICA DĂNCILĂ

Contrasemnează:
Ministrul afacerilor interne,
Carmen Daniela Dan
Ministrul finanțelor publice,
Eugen Orlando Teodorovici

București, 23 mai 2019.
Nr. 320.

DATELE DE IDENTIFICARE

a imobilelor aflate în domeniul public al statului și administrarea Instituției Prefectului — Județul Vâlcea din subordinea Ministerului Afacerilor Interne, a căror valoare de inventar se actualizează, ca urmare a reevaluării

Nr. M.F.P. și codul de clasificare	Denumirea și adresa	Caracteristici tehnice ale imobilului	Valoarea de inventar actualizată — lei —	Situația juridică		Tipul bunului
				Baza legală a majorării valorii de inventar	În administrare/ concesiune	
112106 8.29.13	Palat administrativ, Corp A, 64-18 Județul: Vâlcea; MRJ Râmnicu Vâlcea; bd. Tudor Vladimirescu nr. 1	Suprafața construită C3 = 125 mp; Suprafața construită C4 = 548 mp; Suprafața construită totală = 673 mp; Suprafața desfășurată C3 = 125 mp; Suprafața desfășurată C4 = 2.533 mp; Suprafața desfășurată totală = 2.658 mp CF: 50985	8894481,36	Raport de reevaluare nr. 16.375/2018 a activelor fixe corporale	În administrarea Instituției Prefectului — Județul Vâlcea din subordinea Ministerului Afacerilor Interne CUI: 2540570	Imobil
112108 8.29.13	Garaj (5 boxe), 64—18 Județul: Vâlcea; MRJ Râmnicu Vâlcea; str. General Praporgescu nr. 1A	Suprafața construită = 297 mp Suprafața desfășurată = 297 mp CF: 50985	31321,80	Raport de reevaluare nr. 16.375/2018 a activelor fixe corporale	În administrarea Instituției Prefectului — Județul Vâlcea din subordinea Ministerului Afacerilor Interne CUI: 2540570	Imobil
115295 8.29.13	Teren 64—18 Județul: Vâlcea; MRJ Râmnicu Vâlcea; bd. Tudor Vladimirescu nr. 1	Suprafață = 4.589 mp, din care 300 mp reprezintă teren aferent garajelor CF: 50985	805199,02	Raport de reevaluare nr. 16.375/2018 a activelor fixe corporale	În administrarea Instituției Prefectului — Județul Vâlcea din subordinea Ministerului Afacerilor Interne CUI: 2540570	Imobil

EDITOR: PARLAMENTUL ROMÂNIEI — CAMERA DEPUTAȚILOR



„Monitorul Oficial” R.A., Str. Parcului nr. 65, sectorul 1, București; C.I.F. RO427282,
IBAN: RO55RNCB0082006711100001 Banca Comercială Română — S.A. — Sucursala „Unirea” București
și IBAN: RO12TREZ7005069XXX000531 Direcția de Trezorerie și Contabilitate Publică a Municipiului București
(alocat numai persoanelor juridice bugetare)

Tel. 021.318.51.29/150, fax 021.318.51.15, e-mail: marketing@ramo.ro, internet: www.monitoruloficial.ro

Adresa pentru publicitate: Centrul pentru relații cu publicul, București, șos. Panduri nr. 1,
bloc P33, parter, sectorul 5, tel. 021.401.00.73, fax 021.401.00.71 și 021.401.00.72

Tiparul: „Monitorul Oficial” R.A.



5 948493 223085